



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-09-22

Vår referens

Jesper Bokefors
Förvaltningsjurist
jesper.bokefors@malmo.se

Riktlinjer för upplåtelse av fritidsnämndens lokaler FRI-2025-906

Sammanfattning

Fritidsförvaltningen bedömer utifrån aktuell historik av lokalupplåtelser att det finns skäl för att komplettera fritidsnämndens övriga regelverk med riktlinjer som reglerar just upplåtelser av lokaler. När fritidsnämnden väljer att upplåta lokaler så behöver ett nekande av upplåtelser ske på ett objektivt, sakligt och opartiskt sätt.

Fritidsförvaltningen har tagit fram ett förslag till riktlinjer vad gäller bl.a. under vilka förutsättningar ett nekande av upplåtelse bör aktualiseras, utifrån flera olika aspekter.

Förslag till beslut

Fritidsnämnden antar ”Riktlinjer för upplåtelse av fritidsnämndens lokaler”, att träda i kraft den 1 november 2025.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 251023
- Riktlinjer för upplåtelse av fritidsnämndens lokaler

Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2025-10-06

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2025-10-16

Fritidsnämnden 2025-10-23

Beslutet skickas till

Fritidsförvaltningen

Ärendet

Fritidsnämnden (”nämnden”) har sedan lång tid tillbaka ett regelverk som gäller nämndens bidragsgivning till föreningslivet. Nämnden har även regler som sätter upp principer för att fördela tider till flera av nämndens anläggningar. Nämnden har däremot inget regelverk som specifikt reglerar nämndens upplåtelse av lokaler till olika



aktörer och under vilka förutsättningar detta görs, inklusive under vilka förutsättningar upplåtelser kan eller bör nekas. Utifrån en historik av ärenden över tid har fritidsförvaltningen ("förvaltningen") bedömt att det vore lämpligt med klargörande regler (i form av politiskt beslutade riktlinjer) från nämnden vad gäller dessa frågor, för att dels tydliggöra för utomstående vad som gäller, dels ge ett stöd åt förvaltningen i olika enskilda ärenden när det kommer till lokalupplåtelse. På så vis är syftet att förvaltningen ännu tydligare än i nuläget ska kunna agera mot aktörer som av olika skäl inte bör ges rätt att nyttja nämndens lokaler. Riktlinjerna ska ses som ett komplement till och gälla parallellt med nämndens övriga regelverk vad gäller bl.a. föreningsstöd och fördelningsprinciper.

Förvaltningen har därför utrett frågan och tagit fram ett förslag till *Riktlinjer för upplåtelse av fritidsnämndens lokaler* åt nämnden att besluta om. Nämnden är inte skyldig att upplåta lokaler. Upplåtelse av lokaler är en del av den frivilliga kommunala kompetensen. Om nämnden däremot väljer att upplåta lokaler (vilket är fallet) så behöver detta, likt övrig kommunal verksamhet, göras på ett objektivt vis. Ett nekande av upplåtelse behöver vara sakligt och opartiskt, där bl.a. kravet på likabehandling uppfylls. Detta innebär bl.a. att om nämnden ska neka upplåtelse för en viss enskild aktör så ska det finnas sakliga skäl för nekandet och regler bör klargöras i förväg. Förslaget till riktlinjer är skrivet för att överensstämma med rättsreglernas krav. En prövning behöver sen ske i enskilda fall där ett nekande ibland kan tänkas ske som ren verkställighet, ibland genom ett delegationsbeslut beroende på situation och bedömningsutrymme.

Förvaltningen har under utredningen kartlagt fem olika aspekter som bör kunna aktualisera ett nekande av upplåtelse av nämndens lokaler. Det handlar om ifall en aktör önskar använda en lokal till något annat syfte än dess huvudsakliga ändamål eller att en viss aktivitet prioriteras före en annan, ifall en aktör har skulder till bl.a. nämnden, om en aktör tidigare misskött sig, att upplåtelse inte kan ske med hänvisning till allmän ordning och säkerhet, eller att en aktör inte uppfyller det så kallade demokrativillkoret alternativt ifall det kan antas att aktören på sannolika grunder kan antas komma att bedriva verksamhet som innebär olagliga handlingar.

Utredningen har vidtagit en barnkonsekvensanalys vid framtagandet av riktlinjerna. Barn och unga kan komma att påverkas av riktlinjerna bl.a. som medlemmar i föreningar vars upplåtelse regleras, eller som deltagare vid evenemang som också påverkas av regleringen. Barn och unga bedöms på ett övergripande plan, på samma vis som vuxna, gynnas av att tydliga regler skapar förutsättningar för ett effektivt lokalutnyttjande som motverkar att oseriösa aktörer tar resurser på bekostnad av seriösa aktörer. Av punkt 5.3 i riktlinjerna klargörs vidare att en form av misskötsamhet från en aktör som kan påverka möjligheten till framtida upplåtelse är att aktören vid en granskning bedömts agera på ett sätt som strider mot förvaltningens riktlinjer avseende barnrätt, vilka tagits fram till skydd för barn



och unga. Vidare framgår av riktlinjerna utgångspunkten att innan ett beslut tas kring upplåtelse i en enskild situation ska en utredning vidtas. En sådan utredning ska, på samma vis som vid andra utredningar som berör barn och unga, även beakta ett barnperspektiv innan beslut om att exempelvis neka en lokalupplåtelse görs.

Ansvariga

Johan Hermansson - fritidsdirektör